Rechtsetzungsrecht

Rechtsetzung & Judikative (einige Schlaglichter)

10. Februar 2020

Rico David Neugärtner, LL.M. (Cornell) Humboldt-Universität zu Berlin

1 IN MEDIAS RES: "Klimaklage" ohne Erfolg VG Berlin, Urt. d. 10. Kammer v. 31.10.2019 - VG 10 K 412.18

Kläger*innen

Beklagte

"drei Familien von Landwirten und ihre Kinder", Greenpeace e.V.

Bundesregierung

Antrag: (u.a.) "das nationale Klimaschutzprogramm 2020 in Gestalt des Kabinettsbeschlusses der Beklagten vom 3. Dezember 2014 (Aktionsprogramm Klimaschutz 2020) um geeignete Maßnahmen so fortzuschreiben oder zu ergänzen, dass es alle erforderlichen Maßnahmen enthält, um zu gewährleisten, dass das verbindliche Ziel des Aktionsprogramms Klimaschutz 2020, die Treibhausgasimmissionen in Deutschland bis 2020 um 40 % gegenüber 1990 zu reduzieren, eingehalten werden kann"

=> Verwaltungsgerichtsweg (§ 40 I 1 VwGO)?

"Streitigkeit[t] nichtverfassungsrechtlicher Art"? nur (+), soweit es nicht um den Erlass eines formellen Gesetzes (sondern Förderprogramme, Selbstverpflichtungsabsprachen, etc.) geht (BVerwGE 75, 330)

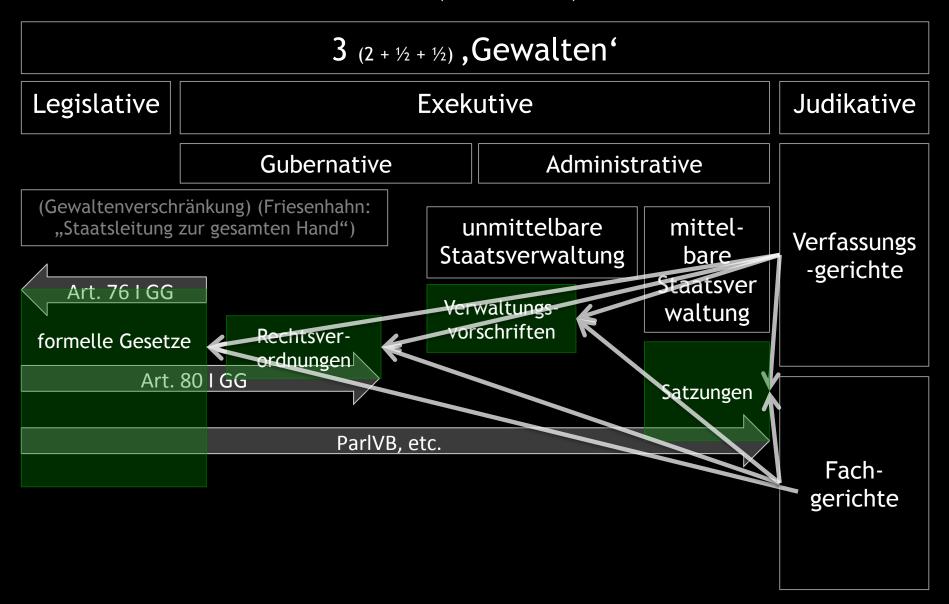
- => statthafte Klageart? (positive) allgemeine Leistungsklage
- => Klagebefugnis (§ 42 II VwGO analog)?

lt. VG Berlin (-), denn Kabinettsbeschluss ohne Außenwirkung; grundrechtliche Schutzpflichten: weites Ermessen

VORLESUNG "RECHTSETZUNGSRECHT" 2020

Termin		Rechtsetzung &	
(2019)	I. Gesetzgebungskompetenzen		
	II. Formelle(s) Gesetzgebungsverfahren des Bundes		
6.1.20	III. (Partiell) nicht-parlamentarische Rechtsetzung	direkte Demokratie + SelbstVw	
13.1.20		Gubernative I	
20.1.20		Gubernative II	[+ ,Theorie']
27.1.20		,Private'	
3.2.20			
10.2.20	IV. Rechtsetzung & Judikative		

RECHTSETZUNG & JUDIKATIVE (Überblick)



ÜBERBLICK über den Vorlesungstermin

- 1 In medias res: "Klimaklage" ohne Erfolg
- 2 Gerichtliche Normenkontrollen
 - a Arten von Normenkontrollen
 - b Gerichtliche Normenkontrollen nach Normarten
 - aa Formelle Gesetze
 - bb Rechtsverordnungen, Satzungen
 - cc Verwaltungsvorschriften
- 3 Normerlassklagen?

2a ARTEN von Normenkontrollen

Normenkontrollen

außer-gerichtlich

gerichtlich

Eigenkontrolle des Normsetzers

eigeninitiiert

Beispiel: bei formellen Gesetzen: (Eigen-)Kontrolle durch Gesetzesänderungsinitiativberechtigte, d.h. nicht nur

(Exkurs: befristete und experimentelle Gesetzgebung)

Bundestag

fremdinitiiert

Anstoß/ ggf. Pflicht(?)

durch ,Private',
durch Gerichte ->->->

Fachgerichte

gerichte

Verfassungs-

LVerfGe

BVerfG

vgl. aktuell:
BlnMietenWoG 2020:
Normenkontrollanträge
auf Bundes- und
Landesebene
angekündigt

Lit.: Höfling/Engels, Parlamentarische Eigenkontrolle als Ausdruck von Beobachtungs- und Nachbesserungspflichten, in: Kluth/Krings (Hrsg.), Hdb. Gesetzgebung, § 34

2b, aa Gerichtliche Normenkontrollen & FORMELLE GESETZE

Fachgerichte

Verfassungsgerichte

LVerfGe

BVerfG

aktuelles Beispiel:

BlnMietenWoG 2020: Normenkontrollanträge auf Bundes- und Landesebene angekündigt

Art. 84 II Nr. 2 VvB
"Der Verfassungsgerichtshof
entscheidet bei
Meinungsverschiedenheiten oder
Zweifeln über die förmliche
oder sachliche Vereinbarkeit
von Landesrecht mit der
Verfassung von Berlin auf Antrag
des Senats oder eines Viertels
der Mitglieder des
Abgeordnetenhauses"

Art. 93 I Nr. 2 GG "Das Bundesverfassungsgericht entscheidet bei Meinungsverschiedenheiten oder Zweifeln über die förmliche und sachliche Vereinbarkeit von Bundesrecht oder Landesrecht mit diesem Grundgesetze oder die Vereinbarkeit von Landesrecht mit sonstigem Bundesrechte auf Antrag der Bundesregierung, einer Landesregierung oder eines Viertels der Mitglieder des **Bundestages** "

2b, aa Gerichtliche Normenkontrollen & FORMELLE GESETZE

Fachgerichte

(ggf. verfassungskonforme Auslegung)

Art. 100 I 1 GG

Verwerfungsmonopol der Verfassungsgerichte ->->->

[Telos:] (nur) bei nachkonstitutionellen formellen Gesetzen

(Sonderfall:
Nichtanwendbarkeit
von unionsrechtswidrigen
formellen Gesetzen,
vgl. BVerfGE 31, 145 Milchpulver)

Verfassungsgerichte

LVerfGe

BVerfG

=> insbesondere:

konkrete Normenkontrolle

abstrakte Normenkontrolle

Verfassungsbeschwerde

(Rolle des Art. 142 GG)

(P) Subsidiarität der Verfassungsbeschwerde/ unmittelbare Betroffenheit

+ keine Normenkontrollen, aber Verfahren mit Bezug zu formeller Gesetzgeb.:

denkbar (insbes. bzgl. Beteiligungsrechten im GesGebVf): Organstreit

(z.B.: BT v. BPräs, BRat v. BT, etc.)

besondere Konstellation: Verfahren direkt-demokratischer Rechtsetzung & Rechtsschutz durch LVerfG denkbar: Bund-Länder-Streit (aber ,unpassend'); Art. 93 | Nr. 2a, Art. 93 | II; Art. 126 GG

2b, bb Gerichtliche Normenkontrollen & RECHTSVERORDNUNGEN sowie SATZUNGEN

Fachgerichte

Bindung an verfassungsgemäße, rechtmäßige Rechtsverordnungen und Satzungen, Art. 20 Abs. 3 GG

aber denkbar:

inzidente
Normenkontrolle
auf Verfassungsmäßigkeit und
Vereinbarkeit mit
höherrangigem
Recht
-> bei Verfassungs-/
Rechtswidrigkeit:
Nichtanwendung der
Norm im konkreten
Fall

prinzipale
Normenkontrolle
durch OVG: § 47
VwGO
([stets]
Bebauungspläne und
[ggf.] untergesetzl.
landesrechtliche
Normen nach
Maßgabe des
Landesrechts Letzteres fehlt in
Berlin, s. aber z.B.
§ 109a JustG NRW)

Verfassungsgerichte

inzidente Normenkontrolle

(z.B. im Rahmen von Verfassungsbeschwerden)

prinzipale Normenkontrolle

=> abstrakte
Normenkontrolle;
ggf. Verfassungsbeschwerde

Prüfung der Verletzung spezifischen Verfassungsrechts

z.B.: BVerfGE 127, 293 (320 ff.) -Hennenhaltungsverordnung II: einfach-gesetzliche Verfahrensanforderungen wie Anhörung der Tierschutzkommission nach TierSchG gehören zum Prüfungsmaßstab wegen Art. 20a GG

2b, cc Gerichtliche Normenkontrollen & VERWALTUNGS-VORSCHRIFTEN

Fachgerichte

Verfassungsgerichte

Grundsatz: Gerichte nicht an Verwaltungsvorschriften gebunden

Ausnahme: normkonkretisierende Verwaltungsvorschriften

z.B. Technische Anleitung (TA) Luft, TA Lärm

(gewisse) Außenwirkung (Selbstbindung d. Vw u. beschränkte Bindung d. Gerichte; subj.-öff. Rechte v. Individuen)

vgl. u.a. BVerwGE 114, 342 (zur TA Luft):
Konkretisierung v. unbest. Rechtsbegriffen eines
formellen Gesetzes (BImSchG) durch Standards,
die "entsprechend der Art ihres
Zustandekommens ein hohes Maß an
wissenschaftlich-technischem Sachverstand
verkörpern"

(beachte: gegen Verwaltungsvorschriften grds. keine abstrakte Normenkontrolle)

ÜBERBLICK über den Vorlesungstermin

- 1 In medias res: "Klimaklage" ohne Erfolg
- 2 Gerichtliche Normenkontrollen
 - a Arten von Normenkontrollen
 - b Gerichtliche Normenkontrollen nach Normarten
 - aa Formelle Gesetze
 - bb Rechtsverordnungen, Satzungen
 - cc Verwaltungsvorschriften
- 3 Normerlassklagen?

* IN MEDIAS RES: "Klimaklage" ohne Erfolg VG Berlin, Urt. d. 10<u>. Kammer v. 31.10.2019 - VG 10 K 412.18</u>

Kläger*innen

Beklagte

"drei Familien von Landwirten und ihre Kinder", Greenpeace e.V.

Bundesregierung

Antrag: (u.a.) "das nationale Klimaschutzprogramm 2020 in Gestalt des Kabinettsbeschlusses der Beklagten vom 3. Dezember 2014 (Aktionsprogramm Klimaschutz 2020) um geeignete Maßnahmen so fortzuschreiben oder zu ergänzen, dass es alle erforderlichen Maßnahmen enthält, um zu gewährleisten, dass das verbindliche Ziel des Aktionsprogramms Klimaschutz 2020, die Treibhausgasimmissionen in Deutschland bis 2020 um 40 % gegenüber 1990 zu reduzieren, eingehalten werden kann"

=> Verwaltungsgerichtsweg (§ 40 I 1 VwGO)?

"Streitigkeit[t] nichtverfassungsrechtlicher Art"? nur (+), soweit es nicht um den Erlass eines formellen Gesetzes (sondern Förderprogramme, Selbstverpflichtungsabsprachen, etc.) geht (BVerwGE 75, 330)

- => statthafte Klageart? (positive) allgemeine Leistungsklage
- => Klagebefugnis (§ 42 II VwGO analog)?

lt. VG Berlin (-), denn Kabinettsbeschluss ohne Außenwirkung; grundrechtliche Schutzpflichten: weites Ermessen

3 NORMERLASSKLAGEN

Erlass formeller Gesetze

BVerwGE 75, 330: verfassungsgerichtliche Streitigkeit

=> Verfassungsbeschwerde
(grundrechtliche Schutzpflichten)?

(=> Organstreit?)

Erlass v. Rechtsverordnungen, Satzungen,

Verwaltungsgerichtsweg ist eröffnet

(bei ,unechtem Unterlassen', z.B. Art. 3 I GG-Verstoß: ggf. § 47 VwGO)

regelmäßig weiter Gestaltungsspielraum des Normgebers!